

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט בשבט התשע"ה
8 בפברואר 2015
סימוכין: 179575

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 08/02/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים:

הגב' אלה מזרחי – רכזת שכר באגף החשכ"ל
הגב' מילכה נשיאל – עוזרת החשבת הכללית לענייני מחשוב

הנושא: משרד האוצר - החשב הכללי

החלטת ועדת המכרזים מיום 02/02/15

נתקבל בוועדת הפטור ביום 03/02/15

בקשה מס': 563574

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם מל"ם מערכות בע"מ, לצורך חילול השכר, לעובדי המדינה וגמלאיה לתקופה שמיום 02/02/15 ועד ליום 01/02/16, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

₪ 45,000,000 כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם מל"ם מערכות בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 08/02/15 ועד ליום 01/02/16.

הערות ונימוקים:

1. משרד האוצר, באמצעות מטה השכר באגף החשב הכללי, אחראי על מערך שכר עובדי המדינה והפקת תלושי המשכורת מדי חודש.
2. בשנת 1993 נחתם חוזה ההתקשרות בין חברת מלם מערכות בע"מ (להלן – מלם) למדינת ישראל באמצעות החשכ"ל לתקופה של שלוש שנים. עם סיום תקופת ההתקשרות יצא החשכ"ל למכרז חדש לחילול שכר בו זכתה חברה אחרת, אולם זו לא הצליחה וההתקשרות עם מלם הוארכה על בסיס הצעתה במכרז. מאז, נעשתה ההתקשרות עם מלם בדרך של הארכת תקופת ההתקשרות בפטור ממכרז.
3. אגף החשב הכללי נערך לקיום הליך תחרותי לחילול שכר מזה תקופה ארוכה. החלפת מערכת ומפעיל לחילול שכר עובדי מדינה הינו תהליך הטומן בחובו שורה של סיכונים. משכך, החלפת המערכת צריכה להתבצע תוך בחינה וניטור של הסיכונים הקיימים בפרויקט, הבטחת העברת השליטה במידע ובמערכות החילול למדינה, והכל תוך המשכה הסדיר של הפקת תלושי שכר עובדי המדינה וגמלאיה. האמור לעיל, מקבל משנה תוקף נוכח העובדה כי במאי 1994 יצא משרד האוצר במכרז לחילול שכר, ואולם על אף שנבחרה זוכה אחרת במכרז, הוצאת הפרויקט לפועל לא צלחה, בשל מספר סיבות וביניהן קשיים בהליך תיעוד חוקת שכר.
4. בשנת 2010, התקבלה באגף החשב הכללי החלטה לצאת במכרז לחילול השכר (באותה העת היה מדובר בפורמט "לשכת שירות" – השיטה הקיימת היום באמצעות מלם). החלטה לצאת למכרז נבחנה מחדש עם כניסת החשבת הכללית וחילופי הגברי בתפקיד מנהל חטיבת שכר, בחינה זו נעשתה יחד עם בחינה מקצועית של מנהלת התקשוב הממשלתי באותה העת הגב' כרמלה אבנר וגורמים מקצועיים בתחום. בעקבות בחינה זו הוחלט כי הטכנולוגיות שישמשו לחילול השכר יתבססו על תשתית SAP. כמו כן, הוחלט על מיפוי חוקת השכר טרם המכרז. למעשה הוחלט להקפיא את תהליך המכרז עליו הוחלט ב-2010 עד להתגבשות מתווה מקצועי שיאפשר את הצלחת הליך המכרז בהתחשב בסיכונים המקצועיים ובהתחשב בקשיים שעלו סביב המכרז בעבר. במועד זה עזבה גב' אבנר את תפקידה.
5. עקב הקושי להוציא לפועל מרכז לחילול שכר, הפקת לקחים ממכרז העבר, העדר הידע המקצועי של חטיבת השכר בתחום המיחשוב והחלטת החשבת הכללית כי מכרז גדול מורכב ובעל השלכות תקציביות גבוהות ילווה באופן קבוע על ידי עובדי מחשוב בראשות מנהלת התקשוב הממשלתי,

התקשוב הממשלתי, הוחלט להמתין לבחירה וכניסתו לתפקיד של המנהל החדש של רשות התקשוב הממשלתית, אשר יאשר את התהליך ויהיה מחויב לו לרבות לזו מקצועי.

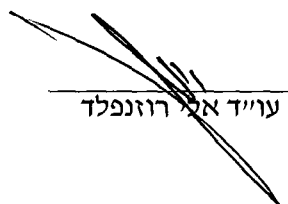
6. לאור העובדה כי טרם נבחר מנהל חדש לרשות התקשוב הממשלתית וכן היות ורשות התקשוב הממשלתית הועברה למשרד רו"מ החל מיום 01.01.2015, ועל מנת לקדם את הנושא, גיבש הצוות המקצועי מתווה שייתן פתרון להחלפת מערכת ומפעיל לחילול שכר עובדי מדינה, אשר יאפשר החלפת המערכת תוך בחינה וניטור של הסיכונים הקיימים בפרויקט, הבטחת העברת השליטה במידע ובמערכות החילול למדינה, והכל תוך המשך חילול סדיר של שכר עובדי המדינה וגימלאיה.

7. לאור האמור לעיל בוצעה בחינה מחודשת של הנושא תוך דגש על ניהול הסיכונים הממשלתי בנוגע לחילול השכר. בחינה זו העלתה שיש מספר מצומצם של גופים המהווים את מרכז הכובד בהיבט העלויות וההיקפים של חילול השכר והפקת התלושים על ידי מלם, ומכרז חילול השכר של גופים אלה יהווה מכרז של מרכז הכובד של חילול השכר במדינה. לפיכך, הוחלט לפצל את המכרז המרכזי תוך מתן דגש על היתרונות היחסיים של כל גוף ומערכותיו, ומתן מענה לגופים: שב"ס, משטרה, ומנהלת הגמלאות, המהווים כ- 72% מאוכלוסיית מקבלי התלושים כיום.

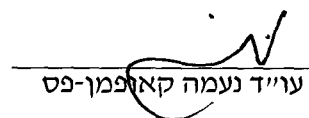
8. מיפוי חוקת המדינה - הובהר כי השלמת הליך תיעוד חוקת השכר הינו תנאי מקדמי להוצאתו לפועל של תהליך מכרז חילול השכר תוך מינימום סיכונים, וכי על המדינה להיערך להשלים את תיעוד חוקת השכר בעצמה, כדי לצבור את תשתית הידע הנחוצה לשם הוצאתו לפועל של פרויקט חילול שכר ולאפשר בעתיד יציאה בהליך תחרותי ושוויוני לבחירת ספק לחילול שכר עובדי המדינה. לפיכך סוכם על יציאה לפיילוט למיפוי חוקת השכר במשרד האוצר. מטה השכר נערך בימים אלה, להשלמת מיפוי חוקת השכר כאמור.

9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הקודמת.

10. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין והוראות החשבת הכללית לעניין זה, לרבות אישור הועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

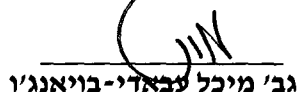

עו"ד אלי רוזנפלד

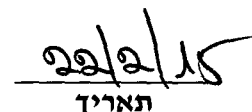

רו"ח אלי אלון


עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל מביאדי-בויאנג'ו


תאריך 22/2/15